

LA AGENDA DE PLANIFICACIÓN EN ARGENTINA

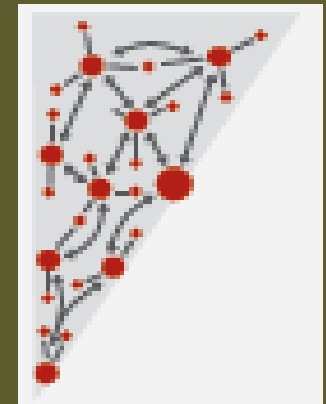
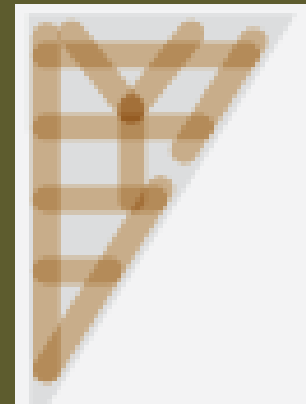
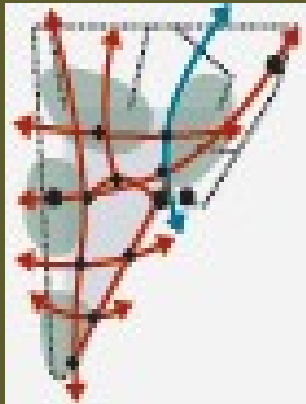
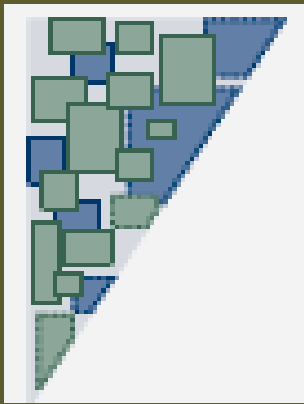
LA EXPERIENCIA DE PLANIFICACIÓN EN ARGENTINA

- **Postulados de la Planificación “desarrollista” – (años 60-70)**
 - Planificación Territorial = teoría de los polos de desarrollo
 - Planificación Urbana = control “optimista” del crecimiento
- **Cuestionamiento del Plan y hegemonía del Proyecto (años 80/90)**
 - Retirada del Estado = planeamiento territorial “de hecho”
 - Reconsideración de la “cuestión urbana”
- **Escenario heredado**
 - Reconsideración del rol del estado en todos sus estamentos
 - Ordenamiento Territorial sin andamiaje jurídico nacional
 - Asimetrías / experiencias provinciales
 - Fuerte presencia de la cuestión ambiental
 - Ausencia de política y legislación urbana a nivel nacional
 - Heterogeneidad y limitaciones de los planes urbanos locales

PLAN ESTRATEGICO TERRITORIAL / PET “ARGENTINA 2016”

AVANCE / 2007

Proceso de construcción que conduce el Gobierno Nacional mediante la formación de consensos transversales para lograr una guía de políticas de estado en materia de inversión pública en infraestructuras



**Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública
Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios**

CONTEXTO REGIONAL

Argentina en el Contexto Regional

- MERCOSUR
- Estados asociados al MERCOSUR
- Comunidad Andina de Naciones
- Mercado Común Centroamericano

Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana

- Ejes IRISA (Iniciativa para la Integración Regional Sudamericana)
- Eje de Capricornio
 - Eje del Sur
 - Eje Mercosur - Chile (en actividad)
 - Eje de la Hidrovía Paraguay-Paraná
 - Eje Andino del Sur
 - Capitales Nacionales

El escenario geopolítico americano presenta una serie de gobiernos dispuestos a afianzar la inclusión de sus países en la economía global, pero en el marco de acuerdos multilaterales que los consoliden como bloque regional



POLÍTICA NACIONAL DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO

OBJETIVOS / LOGROS

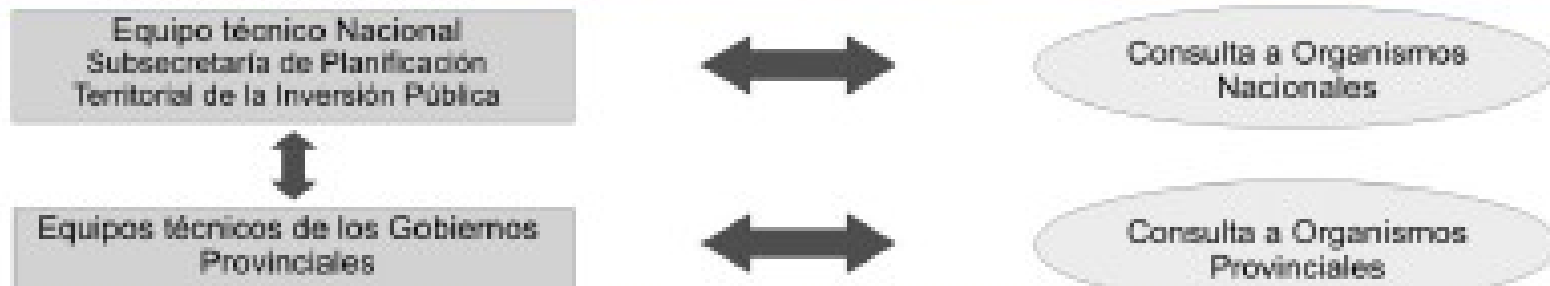
“ALCANZAR UN PAÍS EQUILIBRADO, INTEGRADO Y SUSTENTABLE Y
SOCIALMENTE JUSTO”

- Fortalecer la **IDENTIDAD CULTURAL** y el sentido de pertenencia al territorio nacional
- Lograr el **DESARROLLO ECONÓMICO** en el lugar de origen
- Vivir en un **AMBIENTE SUSTENTABLE**
- Participar de la **GESTION DEMOCRÁTICA** del territorio
- Acceder a una **ELEVADA CALIDAD DE VIDA**, personal y colectiva

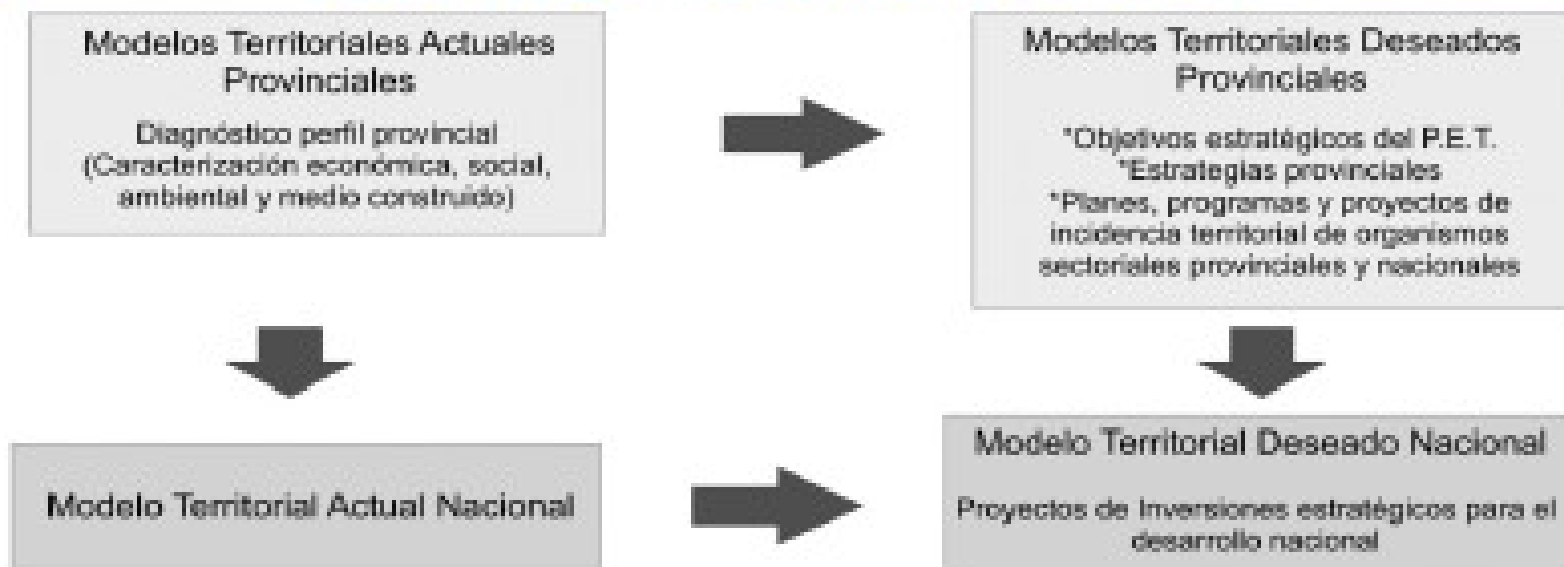
EFECTOS POSITIVOS DE LA INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA

- Mejora la accesibilidad en zonas marginadas de los centros de producción y consumo
- Disminuye la vulnerabilidad de la población proveyendo dotaciones de servicios básicos, cobertura de salud y educación
- Viabiliza intercambios de bienes intangibles que promueven lazos de solidaridad y complementariedad entre distintas comunidades
- Promueve la atracción de más y mejores inversiones productivas al disminuir los costos empresariales, dada la mejora de la oferta de energía, transporte y logística

PROCESO INSTITUCIONAL DE CONSTRUCCIÓN DEL P.E.T.

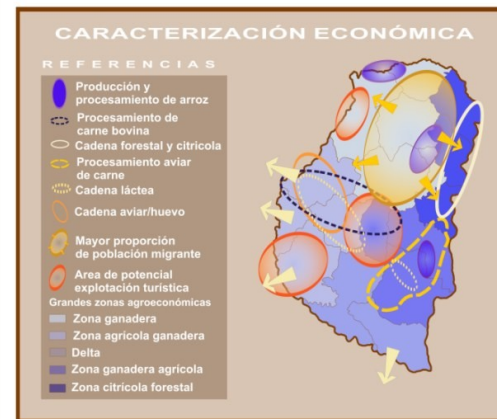
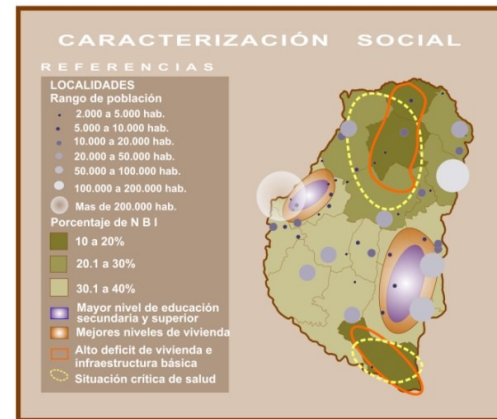
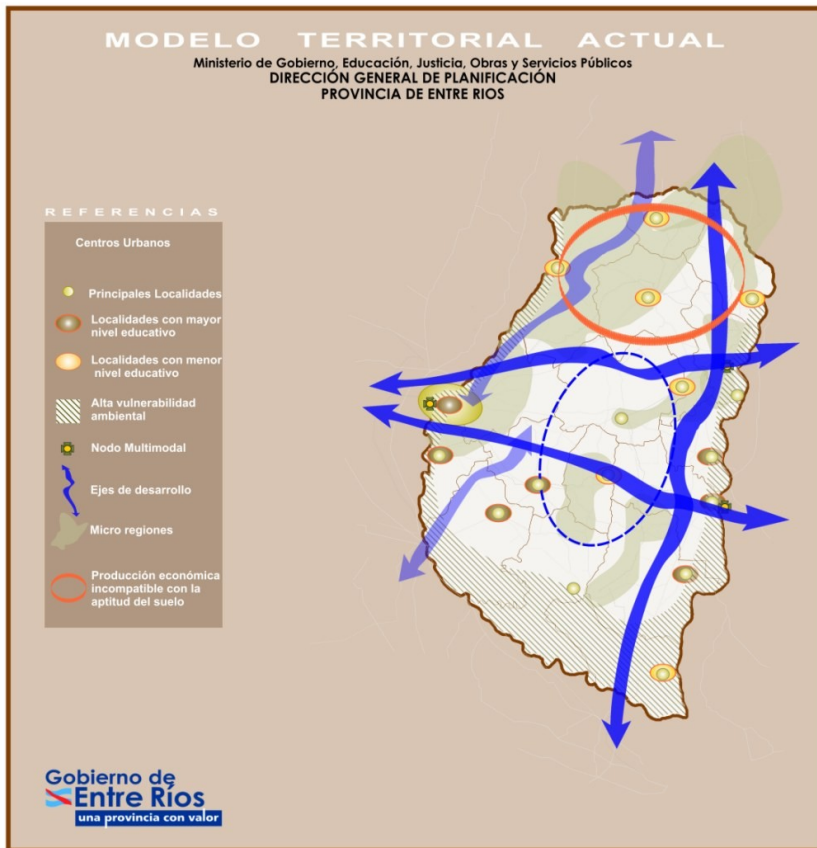


SÍNTESIS PROCESO METODOLÓGICO DEL P.E.T.



MODELO TERRITORIAL ACTUAL

Provincia de Entre Ríos



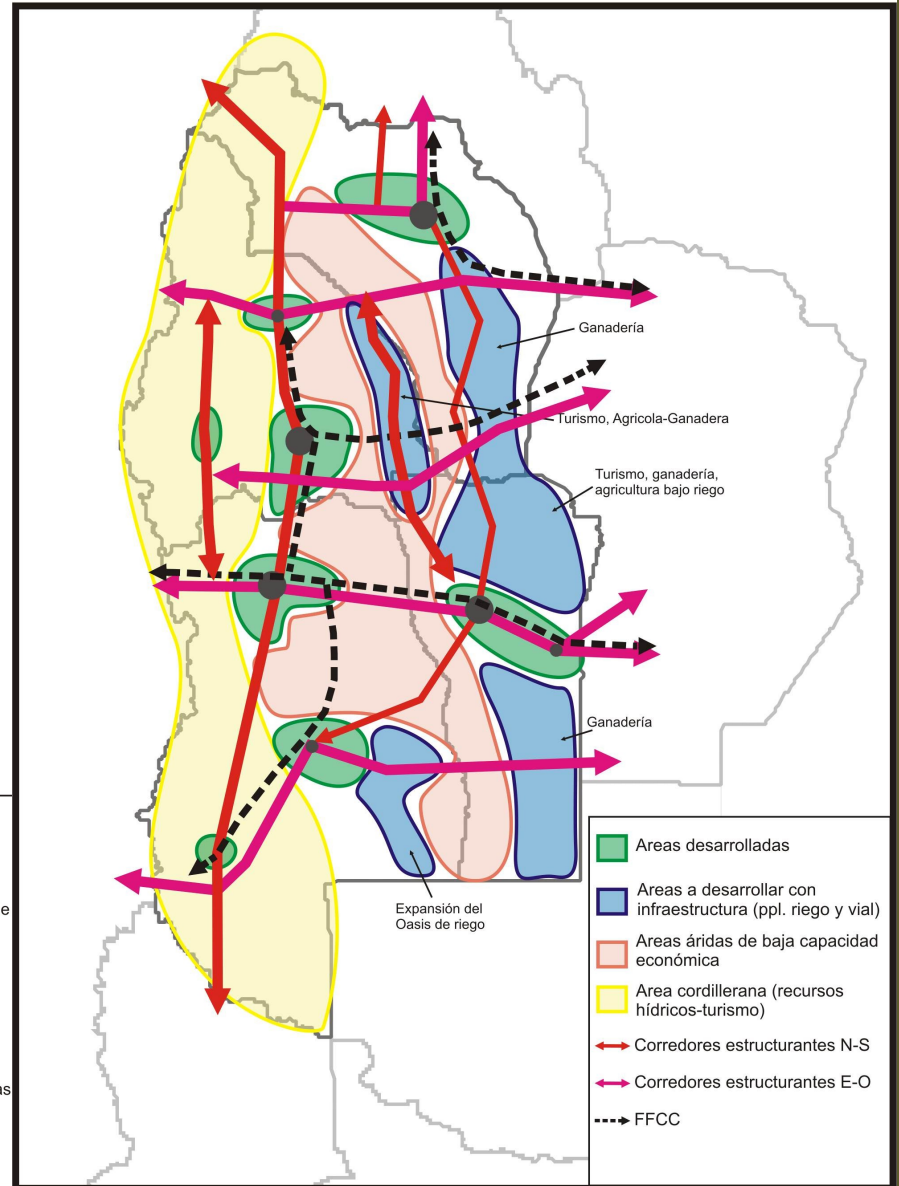
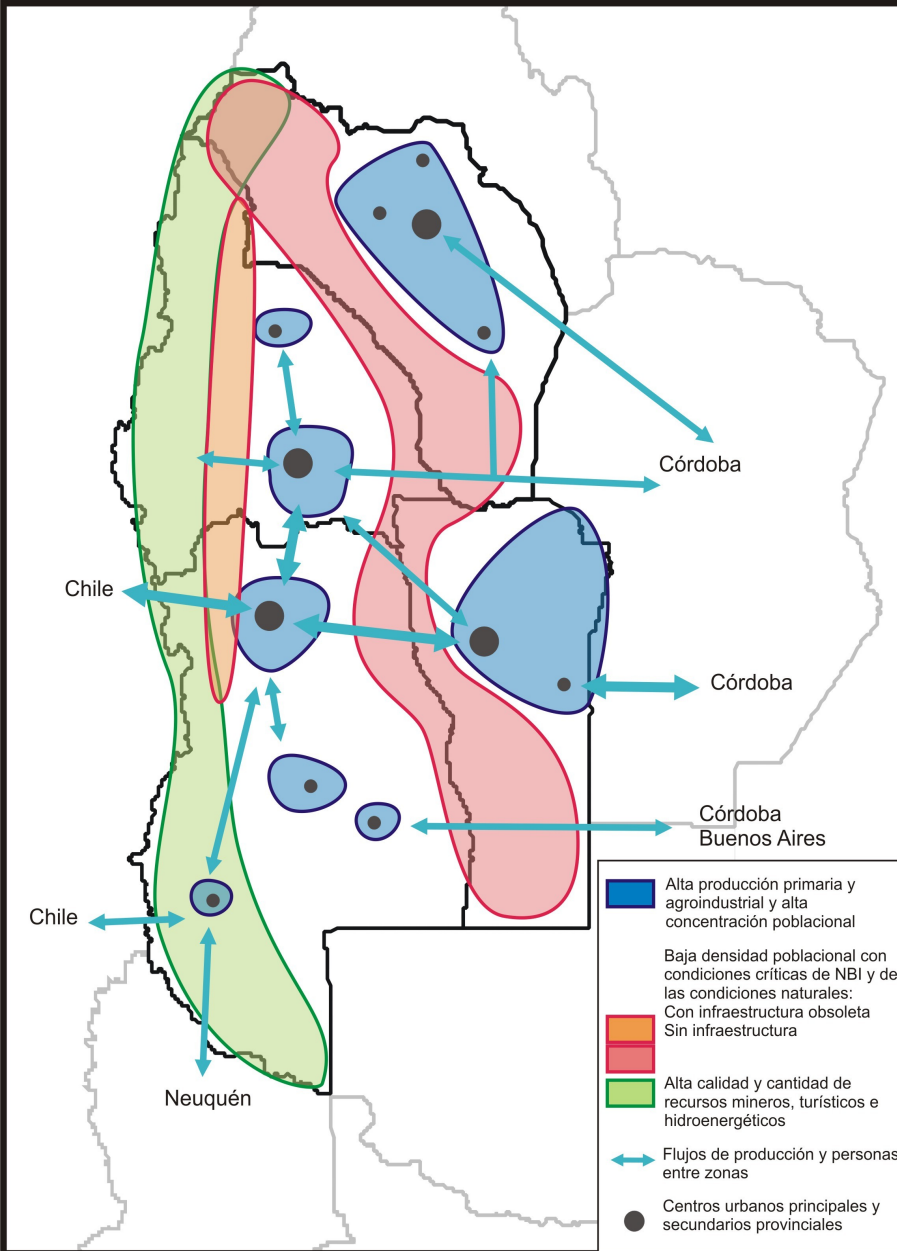
Elaboración: DIRECCIÓN GENERAL DE PLANIFICACIÓN DE ENTRE RÍOS
Compilación temática, edición y diseño gráfico.

Repeticiones intervinientes:
Secretaría Ministerial de Obras y Servicios Públicos - Subsecretaría de Planificación y Desarrollo Estratégico para la Producción - Subsecretaría de Turismo - Dirección Provincial de Vivienda - Dirección de Hidráulica - Dirección de Estadística y Censo - Dirección General de Recursos Naturales - Dirección de Transporte

PLAN ESTRATEGICO TERRITORIAL / PET "ARGENTINA 2016"

REGION CUYO

REGION CUYO

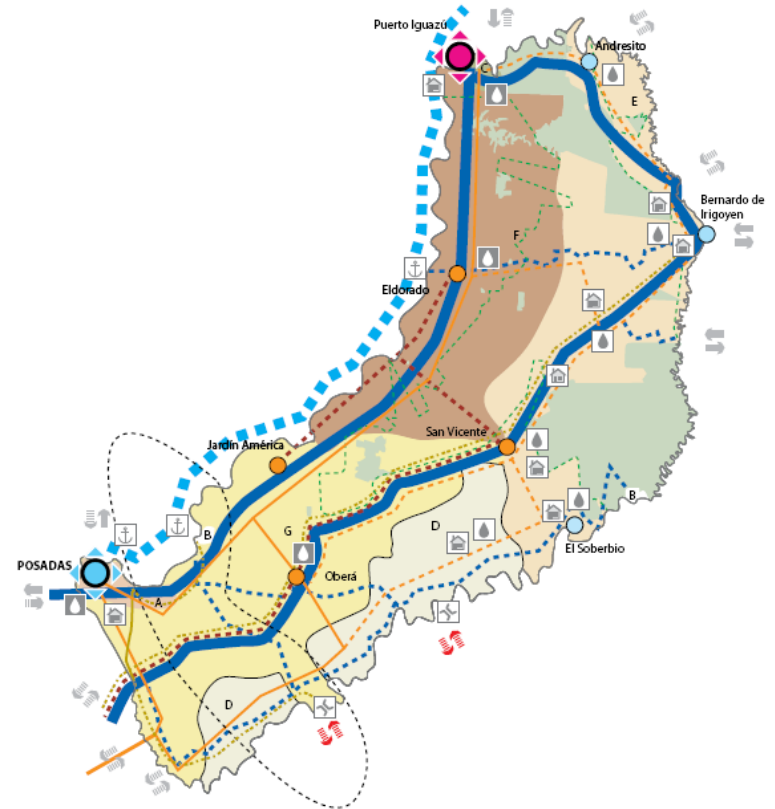


PLAN ESTRATEGICO TERRITORIAL / PET "ARGENTINA 2016"

PROVINCIA DE MISIONES | MODELO ACTUAL DEL TERRITORIO



PROVINCIA DE MISIONES | MODELO DESEADO DEL TERRITORIO



- | | | | | | |
|--|---|--|---|--|--|
| | Nodo multimodal con demanda creciente | | Localidades que superan la media provincial en cuanto a población sin acceso a infraestructura de saneamiento | | Áreas económicas con mayor desarrollo diversificadas y con industrialización relevante |
| | Localidades con crecimiento demográfico intercensal (1991-2001) > 25% | | Localidades que superan la media provincial en cuanto a población sin acceso a infraestructura de vivienda | | Áreas económicas medianamente desarrolladas y con industrialización incipiente |
| | Principales localidades | | Localidades que superan la media provincial en cuanto a población con niveles críticos de salud | | Áreas con escaso desarrollo económico y producción no diversificada |
| | Flujo principal de carga y pasajeros | | Necesidad de Infraestructura de apoyo a la producción | | Áreas con alto valor paisajístico y ecológico (Áreas naturales protegidas) |
| | Flujo de carga y pasajeros | | Área con potencial valor económico y desarrollo turístico | | |
| | Capacidad saturada | | | | |
| | Áreas con problemas de conectividad y accesibilidad estratégica | | | | |

- | | | | | | |
|--|--|--------------------------|--|--|--|
| | Nodo multimodal a potenciar | | Red eléctrica de alta tensión 500 Kv | | ÁREAS A DESARROLLAR
D Perfil agrícola, turismo recreativo, y de servicios de transporte |
| | Nodo multimodal a cualificar | | Red eléctrica de baja tensión 132 Kv | | E Perfil agrícola, industrial, turismo recreativo, centro de servicios, áreas protegidas y de servicios de apoyo al transporte |
| | Localidades a potenciar | | Gasoductos a construir | | ÁREAS A CUALIFICAR
F Perfil predominantemente foresto-industrial y de servicios de apoyo al transporte |
| | Localidades a desarrollar | | Puerto a construir | | G Perfil agrícola, forestal, industrial, turismo-recreativo, de servicios de transporte y de protección ambiental |
| | Puertas de acceso viales | | Puentes a construir | | A Perfil urbano, industrial, turístico-recreativo, centro de servicios, científico y de investigación de alta tecnología |
| | Puertas de acceso a construir | | Zonas a potenciar servicio de agua potable | | B Perfil turístico-recreativo |
| | Autovía | | Zonas a desarrollar servicio de agua potable | | C Perfil turístico-recreativo, Centro de servicios y de protección ambiental |
| | Infraestructura vial a mejorar con ampliación de calzada, señalización y obras complementarias | ÁREAS A POTENCIAR | | | Corredor verde, Áreas de protección ambiental |
| | Red ferroviaria a potenciar | | | | Corredor de las Misiones Jesuíticas |
| | Red ferroviaria a construir | | | | |
| | Hidrovia | | | | |

PLAN ESTRATEGICO TERRITORIAL / PET "ARGENTINA 2016"

MODELO TERRITORIAL ACTUAL



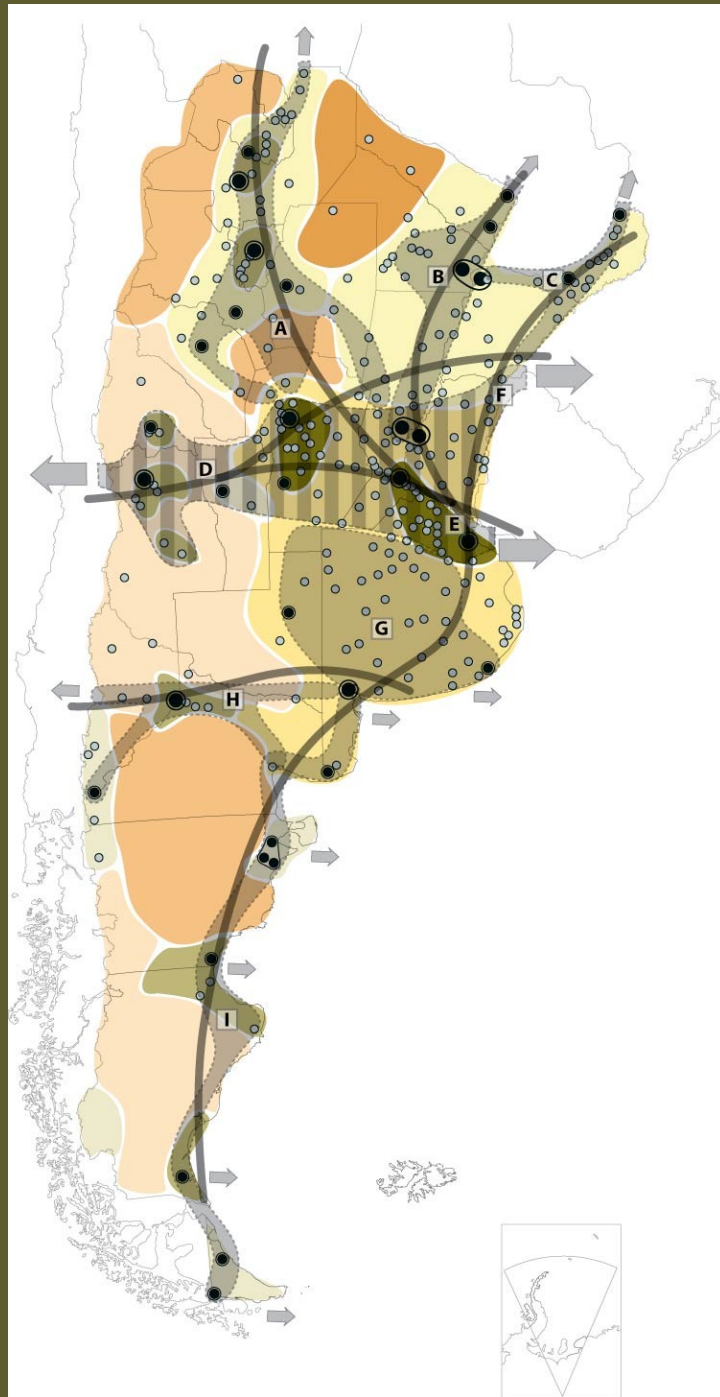
**CATEGORÍAS DE DINAMICA
Y ORGANIZACIÓN
TERRITORIAL**



**SISTEMA DE CIUDADES
ESTRUCTURANTES DEL
TERRITORIO**



**CORREDORES DE
INTERCAMBIO DE
BIENES Y
SERVICIOS**



OBJETIVOS

1. Mejorar y sostener el crecimiento de la producción en forma equilibrada, mediante la construcción de Infraestructura y equipamiento.

2. Garantizar el acceso de la población a los bienes y servicios básicos, promoviendo el desarrollo equitativo de las regiones y el arraigo de sus habitantes.

3. Contribuir a la valorización de nuestro patrimonio natural y cultural a través de una gestión integrada y responsable.

ESTRATEGIAS ESPECÍFICAS

- 1.1** Contribuir al desarrollo territorial a nivel local y regional proveyendo la Infraestructura y el equipamiento socio-productivo.
- 1.2** Mejorar la conectividad física interna regional mediante el desarrollo del sistema de transporte.
- 1.3** Apoyar el desarrollo integral de las áreas rurales creando las condiciones necesarias para la mejora continua de su economía, la generación de nuevas actividades y la valorización de todos sus recursos.
- 1.4** Mejorar la oferta y calidad de la infraestructura energética y de transporte de hidrocarburos.

- 2.1** Desarrollar mejoras cualitativas y cuantitativas de las redes de Infraestructura y saneamiento básico y parque habitacional.
- 2.2** Promover un sistema urbano policéntrico, invirtiendo en las dotaciones de equipamiento (salud, educación, cultura, etc.) que apunten a su recalificación.
- 2.3** Consolidar la accesibilidad, la conectividad y el proceso de descentralización de servicios.

- 3.1** Planificar y gestionar de manera Integrada y sustentable los recursos naturales y bienes culturales del territorio.
- 3.2** Construir territorios más seguros a través de la reducción de los riesgos ambientales y antrópicos.

PLAN ESTRATEGICO TERRITORIAL / PET "ARGENTINA 2016"

EJES DE ACCIÓN – LINEAS PROGRAMÁTICAS

AREAS DE INTERVENCIÓN

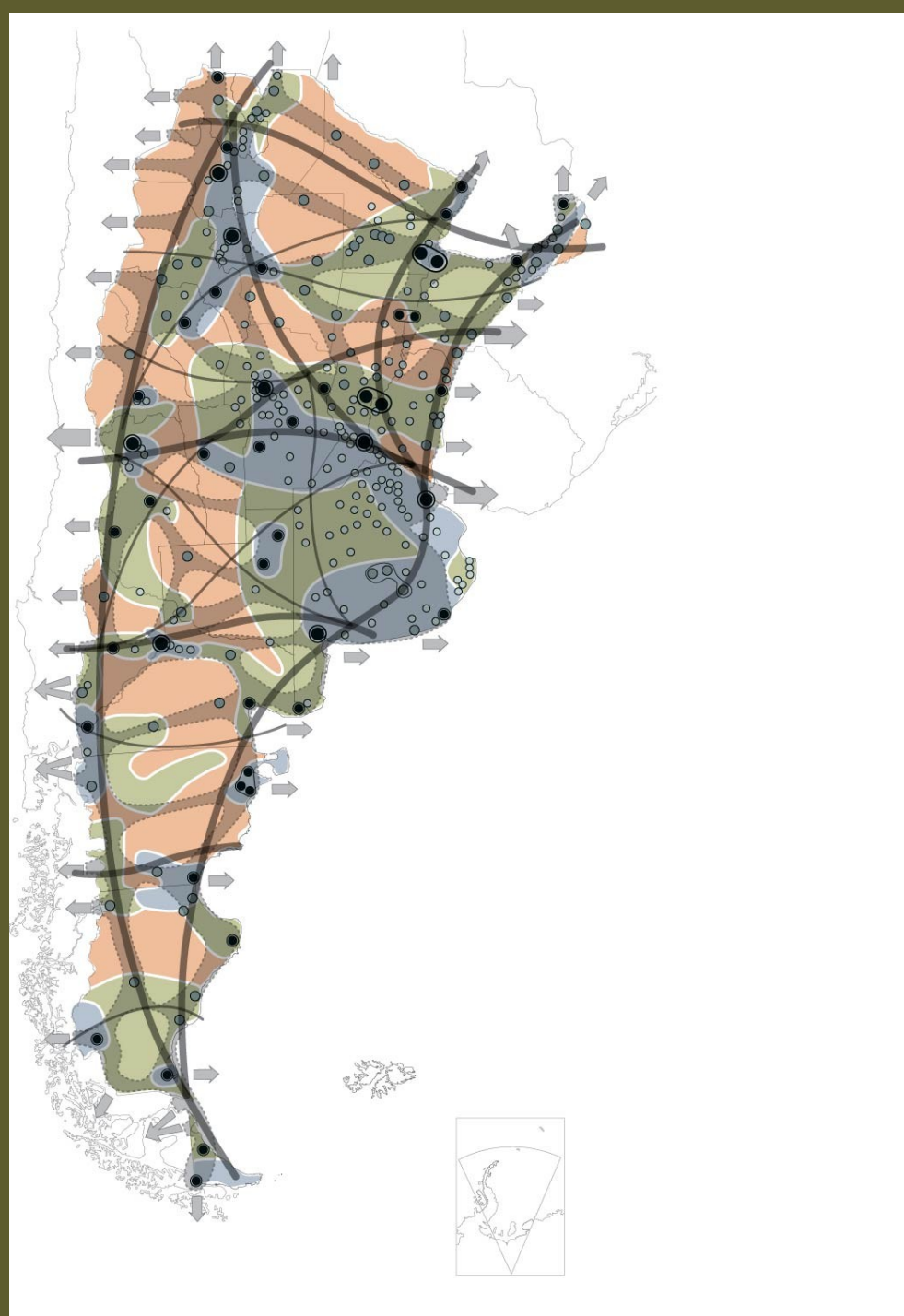
A – Cualificar

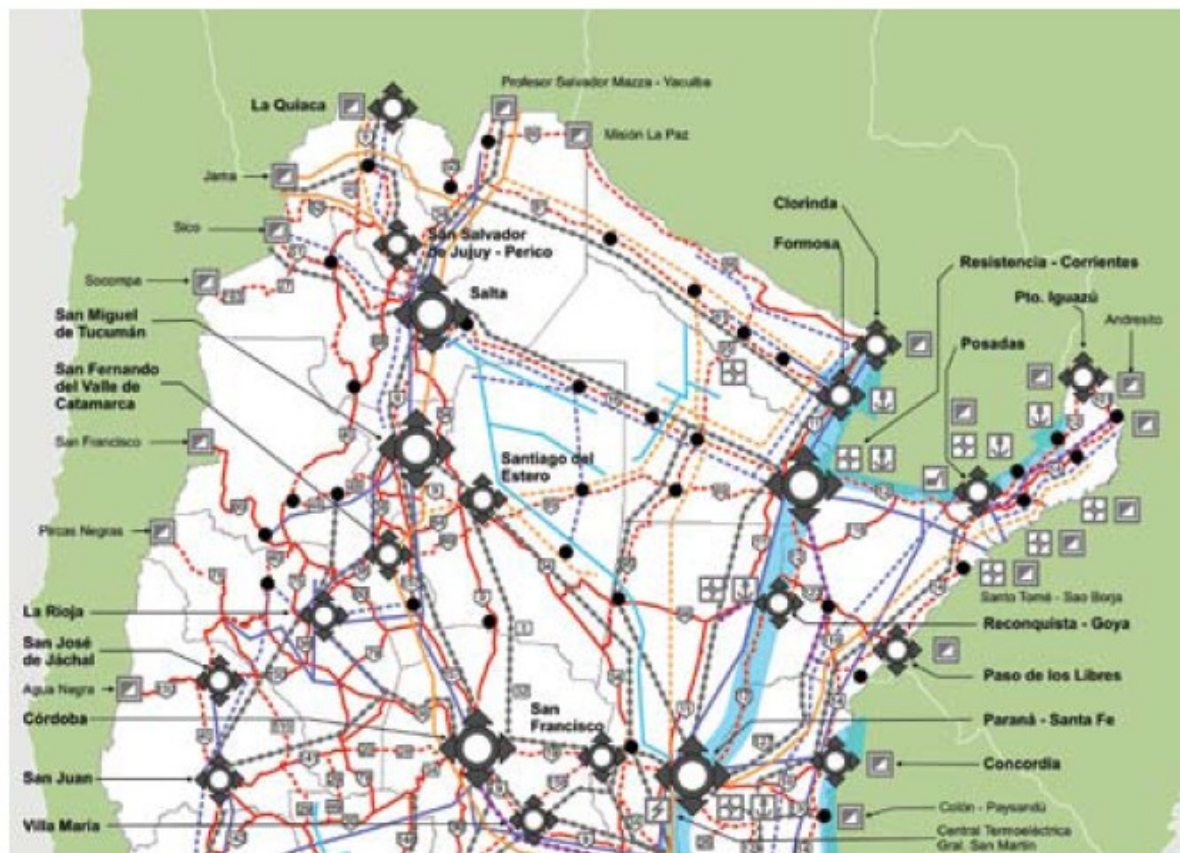
B – Desarrollar

C - Potenciar

FORTALECIMIENTO DEL
SISTEMA POLICÉNTRICO DE
NÚCLEOS URBANOS

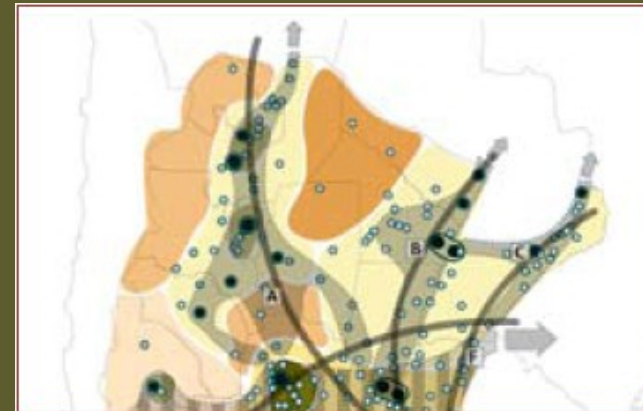
MALLA DE
CORREDORES DE
CONECTIVIDAD



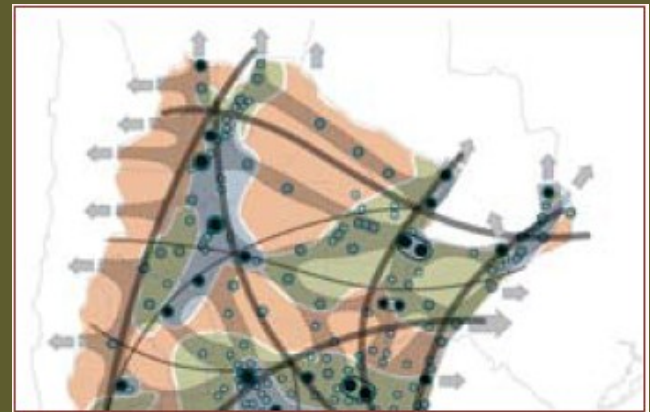


- | | | | |
|--|------------------------|--|---|
| | Núcleos Estructurantes | | Red Vial Existente |
| | Ciudades a Potenciar | | Red Vial con Requerimientos |
| | Puertos Principales | | Red Ferroviaria a Consolidar |
| | Puentes Proyectos | | Red Ferroviaria Proyectoada |
| | Proyectos Energéticos | | Red de Gas Existente (TGN y de Exportación) |
| | Proyectos Hídricos | | Red de Gas Proyectoada |
| | Hidrovia | | Red Eléctrica existente (Troncal) |
| | Pasos de Frontera | | Red Eléctrica Proyectoada |
| | Rutas Nacionales | | Acueductos Proyectoados |
| | Rutas Provinciales | | |

Modelo Actual



Modelo Deseado





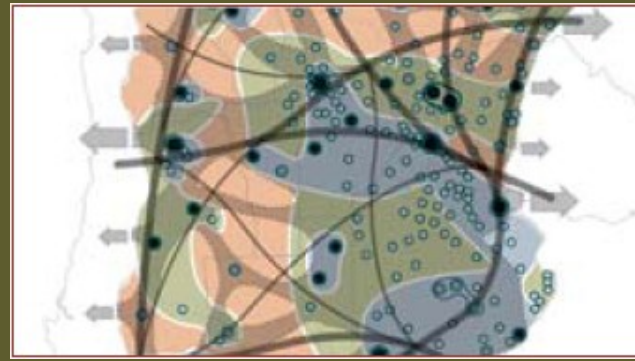
- Núcleos Estructurantes
- Ciudades a Potenciar
- Puertos Principales
- Puentes Projectados
- Proyectos energético
- Hidrovia
- Pasos de Frontera
- Rutas Nacionales
- Rutas Provinciales

- Red Vial Existente
- Red Vial con Requerimientos
- Red Ferroviaria a Consolidar
- Red Ferroviaria Projectada
- Red de Gas Existente (TGN, TGS y de Exportación)
- Red de Gas Projectada
- Red Eléctrica existente (Troncal)
- Red Eléctrica Projectada
- Acueductos Projectados

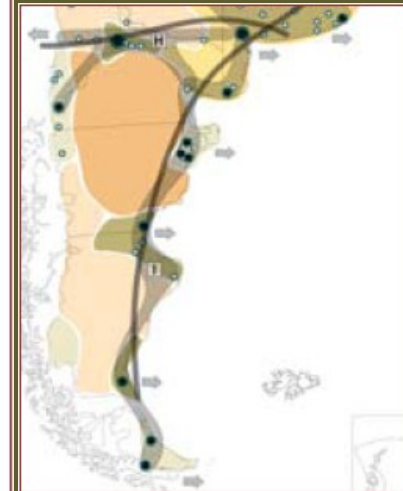
Modelo Actual



Modelo Deseado



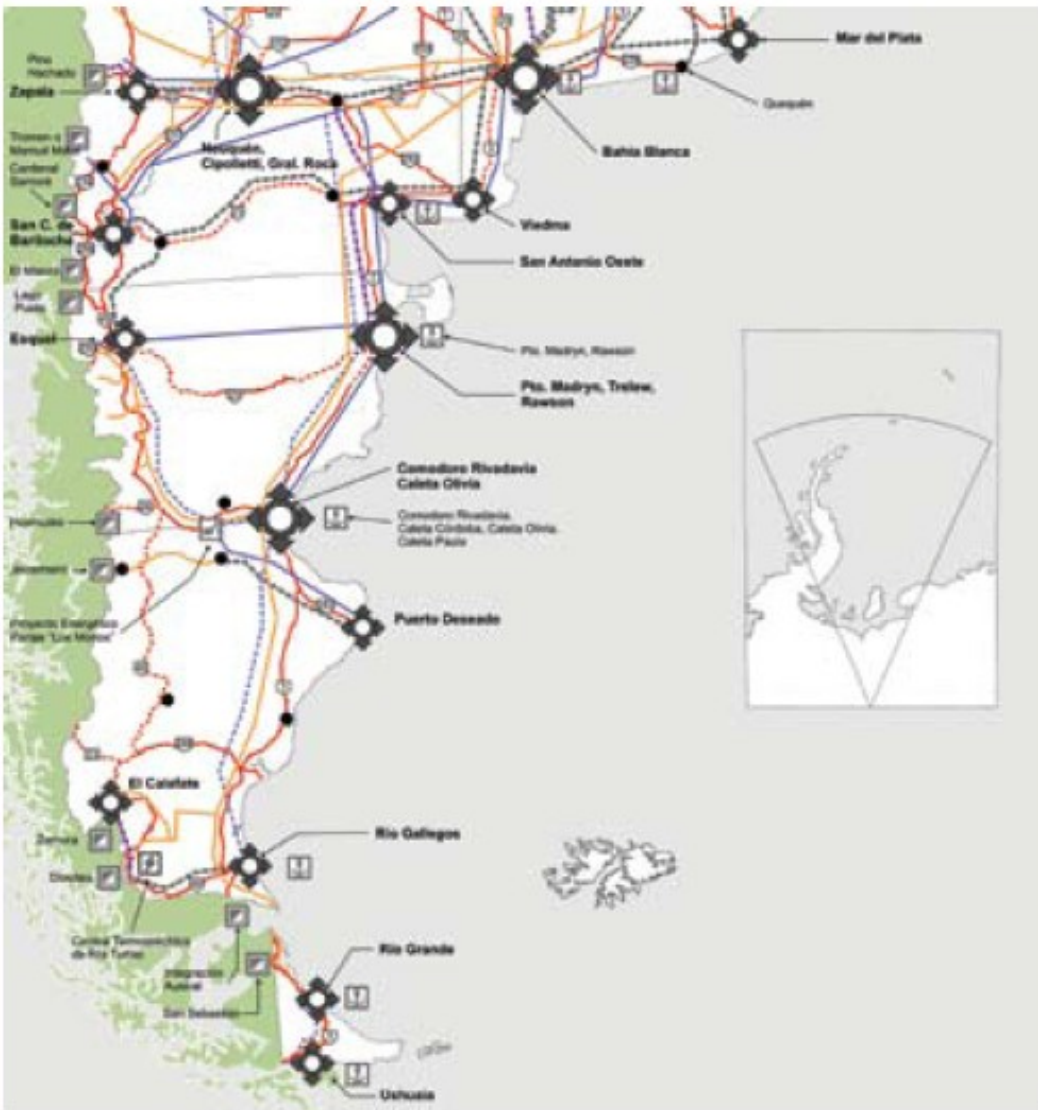
Modelo Actual



Modelo Deseado



-  Núcleos Estructurantes
-  Ciudades a Potenciar
-  Puertos Principales
-  Proyectos Energéticos
-  Proyectos Hídricos
-  Pasos de Frontera
-  Rutas Nacionales
-  Rutas Provinciales
-  Red Vial Existente
-  Red Vial con Requerimientos
-  Red Ferroviaria a Consolidar
-  Red Ferroviaria Proyectada
-  Red de Gas Existente (TGS y de Exportación)
-  Red de Gas Proyectada
-  Red Eléctrica existente (Troncal)
-  Red Eléctrica Proyectada
-  Acueductos Proyectados



PLAN ESTRATEGICO TERRITORIAL / PET

“ARGENTINA 2016”

AGENDA 2010

- Fomentar la **difusión y formación de consensos en torno al PET**, dentro de la esfera pública y de las organizaciones de la sociedad.
- Proveer al gobierno nacional de una **cartera de proyectos de infraestructura**, ponderados y jerarquizados de acuerdo a su impacto territorial
- Consolidar la dinámica de **coordinación de políticas de ordenamiento territorial** a nivel federal, fomentando las iniciativas de planificación e inversión asociadas.
- Fomentar el desarrollo de **planes de ordenamiento urbano y territorial**, vinculados al fortalecimiento de las áreas de planificación a nivel provincial y municipal
- Desarrollar programas que apunten a la **acumulación de conocimiento** para el diseño de políticas específicas en materia de planificación y ordenamiento del territorio
- Trabajar en la redacción y formación de los consensos para la aprobación legislativa de una **Ley Nacional de Ordenamiento del Territorio**

MODELO TERRITORIAL DESEADO
EJES DE ACCIÓN – LINEAS PROGRAMÁTICAS

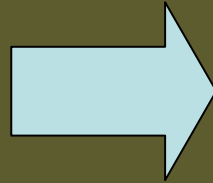
FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA POLICÉNTRICO DE NUCLEOS URBANOS

- Equilibrar la oferta de recursos tecnológicos, sociales e institucionales, que se han concentrado históricamente en las grandes ciudades y capitales provinciales
- Promover la inversión en infraestructura necesaria para el desarrollo de actividades productivas generadoras de empleo local y regional.
- Propiciar el desarrollo de subcentros regionales que complementen a las ciudades principales en oferta de dotaciones de salud, educación, cultura y vivienda.
- Diseñar nuevas plataformas e instrumentos de planificación y gestión, susceptibles de adecuarse a las necesidades de las distintas escalas urbanas.

“Fortalecimiento del Sistema de Ciudades Estructurantes del Territorio”

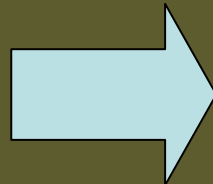
AGENDA DE PLANIFICACIÓN URBANA EN ARGENTINA

de los
instrumentos



- Planes Estratégicos - Planes de Desarrollo Local
- Plan Urbano-Ambiental – Plan de Director – Plan de Ordenamiento...
- Planes Regulares – Códigos de Planeamiento
- Grandes Proyectos Urbanos

de los mecanismos
de intervención
y gestión



- Adecuación “pasiva” a los procesos territoriales
- Acción regulatoria disociada de políticas fiscales y/o tributarias
- Prevalencia del “zoning”
- Debilidad de los gobiernos locales

“Fortalecimiento del Sistema de Ciudades Estructurantes del Territorio”

LA AGENDA DE PLANIFICACIÓN URBANA EN ARGENTINA

Supuestos Básicos

- La ciudad es **producto del trabajo colectivo** y por ello, expresión de las relaciones socioeconómicas y culturales de una sociedad
- El proceso de producción de la ciudad supone la **incorporación de atributos** – infraestructuras, equipamientos y servicios – **que agregan valor al suelo urbano**
- **El suelo urbano es un bien escaso**, no asimilable a otros bienes transables en el mercado = las condiciones que le otorgan valor son irreproducibles.
- El **Estado es un actor fundamental en la generación del valor del suelo** = inversión en obras públicas / otorgamiento de capacidad edificatoria (usos e intensidad de usos) / política tributaria
- El **mercado capta el plusvalor** que las sociedad en su conjunto agrega y prevé agregar al suelo
- **Producción de suelo urbano “accesible”** es condición fundamental para garantizar una mejora en las condiciones del hábitat popular

“Fortalecimiento del Sistema de Ciudades Estructurantes del Territorio”

LA AGENDA DE PLANIFICACIÓN URBANA EN ARGENTINA

Reconsideración del rol del Estado

- Asumir su rol como agente “de hecho” en el mercado de suelo
- Asumir su rol como agente “de derecho”, diseñando políticas públicas que intervengan en el mercado de suelo para mitigar sus distorsiones especulativas
- Diseñar y promover el andamiaje jurídico de soporte de su rol como agente “de derecho”
- Diseñar los instrumentos y mecanismos de intervención que respondan a las necesidades de la realidad local = adecuación territorial “pasiva” versus adecuación territorial “activa”
- Diseñar instrumentos que le permitan financiar el desarrollo urbano

“Fortalecimiento del Sistema de Ciudades Estructurantes del Territorio”
LA AGENDA DE PLANIFICACIÓN URBANA EN ARGENTINA

Temas Pendientes de Debate

- Afirmación de la función social del suelo como limitante de la propiedad privada
- Deber del Estado de garantizar la justicia urbana - mejora de las condiciones del hábitat popular- mediante la redistribución equitativa de cargas y beneficios de la urbanización
- Derecho del Estado de captar parte del plusvalor que la sociedad en su conjunto genera mediante el proceso de producción de las ciudad